

**BAN CHẤP HÀNH TRUNG ƯƠNG  
BAN TỔ CHỨC**

**ĐẢNG CỘNG SẢN VIỆT NAM**

\*

*Hà Nội, ngày 10 tháng 01 năm 2020*

**Số 10310 - CV/BTCTW**

*V/v trao đổi các đề xuất, kiến nghị*

*Tại Hội nghị tổng kết công tác năm 2019*

VĂN PHÒNG TỈNH ỦY LÂM ĐỒNG	
Số.....	273
<b>ĐẾN</b>	Ngày <b>13-01-2020</b>
Chuyển.....	
Lưu hồ sơ số.....	

*Kính gửi:* Các ban tổ chức tỉnh ủy, thành ủy, đảng ủy  
trực thuộc Trung ương

Trên cơ sở các ý kiến đề xuất, kiến nghị của các địa phương, cơ quan, đơn vị tại Hội nghị trực tuyến tổng kết công tác tổ chức xây dựng Đảng năm 2019, triển khai nhiệm vụ năm 2020, Ban Tổ chức Trung ương đã hoàn thiện nội dung trao đổi đề xuất, kiến nghị của các địa phương, đơn vị về công tác tổ chức xây dựng Đảng, xây dựng hệ thống chính trị (*gửi kèm*).

Đối với những đề xuất, kiến nghị trực tiếp tại Hội nghị trực tuyến tổng kết công tác tổ chức xây dựng Đảng năm 2019; triển khai nhiệm vụ năm 2020 (được tổ chức ngày 25/12/2019) chưa được giải đáp và những nội dung đã trao đổi mà còn chưa rõ, chưa sát với thực tiễn; đề nghị các địa phương, cơ quan, đơn vị tổng hợp, gửi lại bằng văn bản về Ban Tổ chức Trung ương để kịp thời tổng hợp và trao đổi, giải đáp tại kỳ họp giao ban tiếp theo./.

**Nơi nhận:**

- Như trên;
- Bộ Nội vụ (để biết),
- Đ/c Trưởng Ban (để b/c),
- Các đ/c Phó trưởng Ban (để b/c),
- CVP (để b/c), các PVP;
- Các vụ, cục, đơn vị,
- Lưu VP, TH.

**T/L TRƯỞNG BAN  
PHÓ CHÁNH VĂN PHÒNG**



**Võ Thành Nam**

# **PHỤ LỤC**

## **NỘI DUNG TRAO ĐỔI MỘT SỐ ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ TẠI HỘI NGHỊ TỔNG KẾT CÔNG TÁC NĂM 2019**

Tính đến ngày 10/12/2019, Ban Tổ chức Trung ương đã nhận được 29 đề xuất, kiến nghị của 08 địa phương, đơn vị. Trên cơ sở chức năng, nhiệm vụ được giao, các vụ, cục, đơn vị thuộc Ban đã nghiên cứu, trao đổi, cụ thể như sau:

### **I. VỀ TỔ CHỨC, BỘ MÁY, BIÊN CHẾ (7 CÂU)**

**Câu 1:** Đề nghị sửa đổi, bổ sung: Quy định số 338-QĐ/TW, ngày 26/11/2010 của Ban Bí thư về chức năng, nhiệm vụ, tổ chức bộ máy cơ quan báo của đảng bộ tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương; Quy định số 220-QĐ/TW, ngày 27/12/2013 của Ban Bí thư về chức năng, nhiệm vụ, tổ chức bộ máy cơ quan chuyên trách, tham mưu giúp việc huyện ủy, quận ủy, thị ủy, thành ủy trực thuộc tỉnh ủy, thành ủy (**Điện Biên, Thừa Thiên Huế, Bến Tre**).

**Câu 2:** Đề nghị tổng kết, sửa đổi, bổ sung Quy định số 293-QĐ/TW, Quy định 294-QĐ/TW, ngày 23/3/2010 về chức năng, nhiệm vụ, tổ chức bộ máy của Đảng ủy Khối để thực hiện thống nhất trong cả nước; Quy định rõ chức năng, nhiệm vụ Đảng đoàn, Ban cán sự Đảng của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc, các tổ chức đoàn thể chính trị - xã hội, một số cơ quan nội chính cấp tỉnh; mối quan hệ với tổ chức đảng trong cơ quan, đơn vị có đảng đoàn, ban cán sự đảng (**Điện Biên**).

#### **Trao đổi của Ban Tổ chức Trung ương câu 1, 2:**

Ban Tổ chức Trung ương tổng hợp đầy đủ các đề xuất, kiến nghị nêu trên, qua đó lựa chọn các nội dung có thể đưa vào kế hoạch công tác của Ban năm 2020 và các năm tiếp theo: tổng kết, bổ sung, sửa đổi các Quy định 220-QĐ/TW và Quy định 293-QĐ/TW; phân công các vụ, đơn vị chức năng của Ban tham mưu xây dựng Quy định về chức năng, nhiệm vụ của đảng đoàn, ban cán sự đảng; mối quan hệ giữa đảng đoàn, ban cán sự đảng với cấp ủy trong các cơ quan cấp tỉnh có đảng đoàn, ban cán sự đảng.

Việc bổ sung, sửa đổi Quy định số 338-QĐ/TW của Ban Bí thư về chức năng, nhiệm vụ, tổ chức bộ máy cơ quan báo của đảng bộ tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương sẽ được thực hiện theo hướng gắn việc tổng kết 10 năm thực hiện Quy định với việc thực hiện Nghị quyết số 18-NQ/TW, Nghị quyết số 19-NQ/TW, các chủ trương của Đảng về công tác báo chí và Quyết định số 362/QĐ-TTg, ngày 03/4/2019 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Quy hoạch phát triển và quản lý báo chí toàn quốc đến năm 2025.

**Câu 3:** Đề nghị ban hành các nghị định hoặc hướng dẫn quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn, cơ cấu tổ chức và biên chế của các cơ quan dự kiến thí điểm sáp nhập hoặc hợp nhất như: Ban Tổ chức Tỉnh ủy với Sở Nội vụ; Ủy ban Kiểm tra Tỉnh ủy với Thanh tra tỉnh; Văn phòng Đoàn đại biểu Quốc hội với Văn phòng Hội đồng nhân dân tỉnh, Văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh; Văn phòng cấp ủy với văn phòng Hội đồng nhân dân - Ủy ban nhân dân cấp huyện. **(Bến Tre)**

**Câu 4:** Đề nghị Trung ương đánh giá tổng kết các mô hình thật rõ; tiếp tục gắn kết các địa phương và bộ ngành trong lãnh đạo thực hiện các mô hình mới khi các quy định chưa sửa đổi đảm bảo thông suốt **(Hải Phòng)**

**Câu 5:** Hiện nay, các Nghị quyết Trung ương 6, khóa XII đang được triển khai tích cực ở các tỉnh, thành ủy. Trung ương cần sớm chỉ đạo Chính phủ và các cơ quan Trung ương xây dựng các văn bản về tổ chức, bộ máy, chức năng, nhiệm vụ để thực hiện hợp nhất các cơ quan tham mưu của cấp ủy và cơ quan chuyên môn của chính quyền (Tổ chức-Nội vụ; cơ quan kiểm tra-thanh tra; văn phòng cấp ủy với văn phòng HĐND-UBND...) để đảm bảo thống nhất thực hiện trong toàn quốc **(Hải Phòng)**.

**Câu 6:** Đề nghị Ban Tổ chức Trung ương sớm nghiên cứu, tham mưu Ban Bí thư quy định về chức năng, nhiệm vụ, tổ chức bộ máy của mô hình sáp nhập hai Đảng ủy khối cấp tỉnh (Đảng ủy Khối các cơ quan tỉnh và Đảng ủy Khối Doanh nghiệp tỉnh). Vì hiện nay các tỉnh đang thí điểm hợp nhất hai Đảng ủy khối song chưa có quy định mới của Ban Bí thư cho mô hình hợp nhất này **(Thừa Thiên Huế)**.

**Câu 7:** Đề nghị Ban Tổ chức Trung ương sớm hướng dẫn triển khai quyết định số 209-QĐ/TW, ngày 26/11/2019 của Bộ Chính trị đảm bảo không để gián đoạn công tác đảng ngoài nước. **(Đảng Ủy Ngoại nước)**

**Trao đổi của Ban Tổ chức Trung ương từ câu 3 - 7:**

Đến nay, Ban Tổ chức Trung ương đang được phân công chủ trì cùng Ban Cán sự Đảng Bộ Nội vụ xây dựng Báo cáo sơ kết 2 năm thực hiện Nghị quyết số 18-NQ/TW, Nghị quyết số 19-NQ/TW gắn với việc sơ kết 4 năm thực hiện Nghị quyết 39-NQ/TW về tinh giản biên chế và cơ cấu lại đội ngũ công chức; đồng thời tổng hợp các vấn đề liên quan đến việc thực hiện chức năng, nhiệm vụ, tổ chức bộ máy, biên chế, chế độ, chính sách... và các vấn đề liên quan trong việc thực hiện các quyết định của Trung ương, thí điểm sắp xếp, kiện toàn tổ chức bộ máy, sắp xếp lại các đơn vị hành chính trình cấp có thẩm quyền xem xét, quyết định. Các đề xuất, kiến nghị nêu trên, Ban Tổ chức Trung ương sẽ phối hợp với các cơ quan liên quan để tham mưu, xây dựng các quy định, hướng dẫn, nghị định, thông tư liên quan trình cấp có thẩm quyền xem xét, quyết định.

## II. VỀ CÔNG TÁC CÁN BỘ (11 CÂU)

**Câu 1:** Đề nghị Ban Tổ chức Trung ương hướng dẫn rõ một số nội dung tại Quy định 105-QĐ/TW của Bộ Chính trị

- Hướng dẫn quy trình giới thiệu nhân sự đối với tổ chức có đặc thù riêng. Vì tại phụ lục 02 kèm theo Quy định 105-QĐ/TW của Bộ Chính trị nêu: đối với các tổ chức có đặc thù riêng: "Giao Ban Tổ chức Trung ương trên cơ sở quy trình chung, hướng dẫn bảo đảm sự thống nhất, đồng bộ, tổng thể và liên thông.

- Hướng dẫn về trường hợp đặc biệt theo quy định tại Khoản 1 Điều 11, Khoản 3 Điều 14 Quy định 105; để thống nhất cách hiểu và tạo cơ sở pháp lý trong thực hiện; tránh việc hiểu sai hoặc vận dụng thực hiện tùy tiện.

- Hướng dẫn cụ thể cán bộ chủ chốt theo từng cấp, ngành là những chức danh nào? (cấp tỉnh; cấp huyện; cấp sở, ngành). Vì hiện nay còn nhiều cách hiểu khác nhau, chưa thống nhất về cán bộ chủ chốt; chưa có văn bản nào của Trung ương quy định, hướng dẫn cụ thể về cán bộ chủ chốt ở từng cấp, mà chỉ được nêu trong một số văn bản, song cũng chưa đồng nhất nên thực hiện có khó khăn, vướng mắc, chưa thống nhất (Quy định số 90-QĐ/TW của Bộ Chính trị cán bộ chủ chốt cấp huyện gồm Bí thư, Phó Bí thư, Chủ tịch HĐND, Chủ tịch UBND huyện; Quy định 105-QĐ/TW cán bộ chủ chốt ở tỉnh gồm bí thư, phó bí thư, ủy viên ban chấp hành đảng bộ, chủ tịch, phó chủ tịch HĐND, chủ tịch, phó chủ tịch UBND tỉnh; trưởng các ban, ngành, đoàn thể tỉnh, bí thư đảng bộ trực thuộc, chủ tịch HĐND, UBND cấp huyện; Hướng dẫn 19-HD/BTCTW về thực hiện một số điều trong Quy định 126 có nêu về cán bộ chủ chốt, song chưa cụ thể, vì chỉ nêu gồm chức vụ, chức danh thuộc diện quản lý của tổ chức đảng, cấp ủy các cấp, như vậy sẽ gồm cả cấp phó ngành, huyện sẽ không thống nhất với Quy định 105) (**Điện Biên**)

**Câu 2:** Sớm ban hành Hướng dẫn thực hiện Quy định số 105-QĐ-TW ngày 19/12/2017 của Bộ Chính trị “về phân cấp quản lý cán bộ và bổ nhiệm, giới thiệu cán bộ ứng cử”; Nghiên cứu xây dựng, ban hành Hướng dẫn về công tác quy hoạch cán bộ lãnh đạo, quản lý thay thế các hướng dẫn hiện hành. (**Quảng Trị**)

### **Trao đổi của Ban Tổ chức Trung ương câu 1, 2:**

- Hiện nay, Ban Tổ chức Trung ương đang nghiên cứu, tiếp thu ý kiến tham gia của các cấp ủy, tổ chức đảng, địa phương, cơ quan, đơn vị (trong đó có ý kiến các đồng chí) vào dự thảo Hướng dẫn một số nội dung của Quy định số 105-QĐ/TW để sớm trình cấp có thẩm quyền xem xét, ban hành.

- Quy định số 90-QĐ/TW, ngày 08-4-2017 của Bộ Chính trị đã quy định cán bộ chủ chốt cấp tỉnh, cấp huyện là bí thư, phó bí thư, chủ tịch UBND, chủ

tịch HĐND tỉnh, huyện. Mặt khác, Quy định số 105-QĐ/TW chỉ quy định về thành phần của hội nghị cán bộ chủ chốt khi thực hiện bước 4 của quy trình nhân sự theo 5 bước chứ không quy định về cán bộ chủ chốt. Do đó, đề nghị các đồng chí nghiên cứu kỹ Quy định số 90-QĐ/TW và các quy định liên quan để cụ thể hóa và tổ chức thực hiện.

**Câu 3:** Thực hiện Chỉ thị số 35-CT/TW, ngày 30/5/2019 của Bộ Chính trị về đại hội đảng bộ các cấp tiến tới Đại hội đại biểu toàn quốc lần thứ XIII của Đảng (gọi tắt là Chỉ thị số 35); Hướng dẫn số 26-HD/BTCTW, ngày 18/10/2019 của Ban Tổ chức Trung ương về một số nội dung Chỉ thị số 35-CT/TW, Ban Thường vụ Tỉnh ủy Thái Bình ban hành Kế hoạch số 187-KH/TU, ngày 25/10/2019 về đại hội đảng bộ các cấp tiến tới Đại hội đại biểu toàn quốc lần thứ XIII của Đảng và quán triệt triển khai trong toàn Đảng bộ tỉnh. Qua triển khai các văn bản của Trung ương có một số nội dung còn vướng mắc, đề nghị Ban Tổ chức Trung ương xem xét, hướng dẫn cụ thể để thuận lợi trong quá trình tổ chức đại hội đảng bộ các cấp nhiệm kỳ 2020 - 2025 như sau: . . . . .

1- Việc dừng bổ sung cấp uỷ trước 6 tháng đối với cấp uỷ cơ sở gặp khó khăn khi đồng chí thủ trưởng cơ quan, đơn vị là bí thư nghỉ chế độ hoặc chuyển công tác trong thời gian trước 6 tháng đại hội cấp cơ sở và cấp trên điều động, luân chuyển đồng chí cán bộ nơi khác được về làm thủ trưởng cơ quan, đơn vị mà không được bổ sung cấp uỷ để kiện toàn được bí thư *khó khăn cho công tác lãnh đạo tổ chức đại hội cơ sở*.

*Đề nghị Ban Tổ chức Trung ương hướng dẫn cho bổ sung cấp uỷ đối với các đồng chí nêu trên để chỉ định giữ chức danh bí thư cấp uỷ trước 3 tháng tính đến ngày khai mạc đại hội cấp cơ sở.*

2- Về độ tuổi tái cử cấp uỷ, chính quyền, MTTQ và các đoàn thể chính trị - xã hội, Chỉ thị số 35-CT/TW quy định: Những đồng chí tái cử cấp uỷ, MTTQ và các đoàn thể chính trị - xã hội yêu cầu còn đủ tuổi 30 tháng tính đến thời điểm bầu cử của mỗi tổ chức cấp xã đang triển khai thực hiện gặp nhiều khó khăn, vướng mắc. Vì đa số đại hội của các tổ chức trên diễn ra từ năm 2017 đến 2019, nên nhiệm kỳ tiếp theo cách nhiệm kỳ đại hội đảng 2020 -2025 từ 3 đến 4 năm nữa và riêng cách tính tuổi tái cử đối với những đồng chí cán bộ MTTQ còn có bất cập: nam sinh 1966 (54 tuổi), nữ sinh 1971 (49 tuổi) trở lại đây mới đủ 30 tháng tính đến thời điểm đại hội MTTQ nhiệm kỳ 2024 - 2029; trong khi đó nếu là cấp uỷ lần đầu giới thiệu ứng cử chức danh cán bộ MTTQ thì nam 55 tuổi, nữ 50 tuổi là đủ điều kiện (nhiều tuổi hơn cả các đồng chí tái cử).

*Từ thực tế nêu trên, đề nghị Ban Tổ chức Trung ương hướng dẫn điều chỉnh tuổi tái cử cấp uỷ cơ cấu ở MTTQ và các đoàn thể chính trị - xã hội cho phù hợp. Đề xuất tuổi tái cử MTTQ và các đoàn thể chính trị - xã hội đối với cấp*

*xã như Chỉ thị số 36-CT/TW để tạo điều kiện thuận lợi cho công tác nhân sự đại hội nhiệm kỳ 2020 - 2025.*

### 3- Về trình tự, quy trình công tác nhân sự đại hội

- Về trình tự: Theo Hướng dẫn số 26-HD/BTCTW của Ban Tổ chức Trung ương trình tự quy trình nhân sự thực hiện đối với đồng chí đồng chí tái cử cấp uỷ, ban thường vụ, **bí thư, phó bí thư**, uỷ viên uỷ ban kiểm tra cấp uỷ trước; sau khi xác định được số lượng các đồng chí tái cử theo quy định về tiêu chuẩn, điều kiện, quy trình, sau đó tiếp tục thực hiện quy trình nhân sự đối với các đồng chí lần đầu tham gia cấp uỷ, ban thường vụ, bí thư, phó bí thư, uỷ viên uỷ ban kiểm tra cấp uỷ; đồng thời, dự kiến phương án giới thiệu nhân sự đảm nhiệm các chức danh lãnh đạo hội đồng nhân dân, uỷ ban nhân dân và trưởng, phó đoàn đại biểu Quốc hội.

Với trình tự thực hiện nêu trên đối với chức danh bí thư, phó bí thư cấp uỷ là chưa thật sự hợp lý vì nếu đồng chí phó bí thư đủ điều kiện giới tái cử nhưng phương án đại hội sẽ giới thiệu đồng chí ứng cử chức danh bí thư cấp uỷ thì đến quy trình tham gia lần đầu sẽ không giới thiệu phó bí thư cấp uỷ nữa mà thực chất chức danh phó bí thư chưa giới thiệu nhân sự mới vì đồng chí phó bí thư tái cử cấp uỷ đã dự kiến giới thiệu bí thư.

- Về quy trình nhân sự thực hiện theo Phụ lục 4 của Chỉ thị số 35-CT/TW của Bộ Chính trị:

Quy trình tái cử quy định công khai kết quả kiểm phiếu tại các bước nhưng quy trình tham gia cấp uỷ lần đầu chỉ quy định công khai kết quả kiểm phiếu ở bước 5 là chưa tạo sự thống nhất. Quy trình giới thiệu các chức danh lãnh đạo cấp uỷ, HĐND, UBND, trưởng, phó đoàn đại biểu Quốc hội chưa hướng dẫn cụ thể.

*Đề nghị Ban Tổ chức Trung ương hướng dẫn trình tự giới thiệu bí thư, phó bí thư cấp uỷ cùng với giới thiệu các chức danh lãnh đạo HĐND, UBND, trưởng, phó đoàn Đại biểu Quốc hội và theo Quy trình 5 bước của Quy định số 105-QĐ/TW của Bộ Chính trị; đồng thời hướng dẫn công khai kết quả kiểm phiếu tại các bước quy trình nhân sự tham gia lần đầu như giống quy trình tái cử. (Thái Bình)*

#### **Trao đổi của Ban Tổ chức Trung ương:**

- Đề nghị các đồng chí thực hiện theo đúng Chỉ thị 35-CT/TW của Bộ Chính trị và Hướng dẫn số 26-HD/BTCTW của Ban Tổ chức Trung ương về độ tuổi tái cử cấp uỷ, chính quyền, Mặt trận Tổ quốc và các đoàn thể chính trị xã hội; việc dùng bổ sung cấp uỷ trước 6 tháng.

- Về quy trình nhân sự tái cử và lần đầu tham gia cấp uỷ đề nghị các đồng

chí nghiên cứu kỹ Chỉ thị 35-CT/TW của Bộ Chính trị; đồng thời căn cứ vào đặc điểm, tình hình thực tiễn của địa phương; kế thừa những kinh nghiệm đã thực hiện quy trình nhân sự 5 bước theo Quy định số 105-QĐ/TW của Bộ Chính trị để cụ thể hóa và tổ chức thực hiện có hiệu quả.

**Câu 4:** Bổ sung tiêu chuẩn chức danh cán bộ diện Ban Chấp hành Trung ương, Bộ Chính trị, Ban Bí thư quản lý quy định tại Quy định số 90-QĐ/TW ngày 04/8/2017 của Bộ Chính trị, đối với chức danh “Phó Bí thư thường trực Tỉnh ủy, Thành ủy trực thuộc Trung ương”. (**Quảng Trị**)

**Trao đổi của Ban Tổ chức Trung ương:**

Tổng hợp, tiếp thu ý kiến của các tỉnh ủy, thành ủy, Ban Tổ chức Trung ương đã dự thảo Quy định bổ sung tiêu chuẩn chức danh “Phó bí thư thường trực tỉnh ủy, thành ủy trực thuộc Trung ương” và trình Bộ Chính trị xem xét, ban hành trong thời gian sớm nhất.

**Câu 5:** Đề nghị hướng dẫn thêm về tiêu chí để xác định chức vụ tương đương hoặc hướng dẫn cụ thể các chức danh, chức vụ tương đương theo từng cấp (tỉnh, huyện, xã). Do hiện nay chưa có văn bản quy định, hướng dẫn của Trung ương; trên thực tế còn cách hiểu khác nhau nên thực hiện chưa thống nhất, nhất là chức danh lãnh đạo của cơ quan cấp trên với cấp dưới, ví dụ: Bí thư cấp ủy huyện với giám đốc các sở, ngành; Chủ tịch UBND cấp huyện so với phó trưởng ngành cấp tỉnh hoặc trưởng cơ quan chuyên môn của tỉnh với trưởng đơn vị sự nghiệp cấp tỉnh, hội đặc thù cấp tỉnh. (**Điện Biên**)

**Trao đổi của Ban Tổ chức Trung ương:**

Có nhiều căn cứ để xác định chức vụ tương đương trong hệ thống chính trị, trong đó có 04 căn cứ cơ bản sau:

*Một là*, căn cứ chính trị: Điều lệ Đảng Cộng sản Việt Nam, các quy định của Bộ Chính trị, Nghị quyết của Ban Chấp hành Trung ương và các văn bản hướng dẫn của Đảng...

*Hai là*, căn cứ pháp lý: Hiến pháp nước CHXHCN Việt Nam; các quy định của pháp luật; Điều lệ của các tổ chức chính trị - xã hội; Các quy định về chế độ tiền lương...

*Ba là*, căn cứ khoa học: hệ thống vị trí việc làm đã được xác định trong toàn hệ thống chính trị.

*Bốn là*, căn cứ tình hình thực tiễn: hệ thống tiền lương chức vụ từ Trung ương đến cấp xã được xây dựng trên cơ sở phân loại tổ chức và chức vụ; thực tiễn của từng cơ quan, đơn vị, địa phương...

Theo đó, các chức danh, chức vụ tương đương theo từng cấp (Trung ương, tỉnh, huyện, xã), nhất là chức danh lãnh đạo của các cơ quan cấp trên với cấp

dưới như kiến nghị của địa phương cần được thực hiện theo quy định của Hiến pháp về phân định các đơn vị hành chính (04 cấp).

Hiện nay, Ban Tổ chức Trung ương đang xây dựng Đề án “*Rà soát các chức danh, chức vụ lãnh đạo trong hệ thống chính trị từ Trung ương đến cơ sở và xây dựng Bảng phân loại chức vụ tương đương trong hệ thống chính trị*” để báo cáo Bộ Chính trị trình xin ý kiến Ban Chấp hành Trung ương xem xét quyết định hệ thống chức danh, chức vụ tương đương trong toàn hệ thống chính trị<sup>1</sup>.

**Câu 6:** Thực hiện Nghị quyết Trung ương 6 (khóa XII), Thừa Thiên Huế đã thực hiện thí điểm trưởng ban dân vận đồng thời là chủ tịch MTTQ Việt Nam cấp huyện tại 07/09 đơn vị; thực hiện chủ trương trưởng ban tuyên giáo đồng thời là giám đốc trung tâm bồi dưỡng chính trị cấp huyện tại 06/09 đơn vị và sáp nhập trung tâm bồi dưỡng chính trị cấp huyện vào ban tuyên giáo cấp huyện tại 01 đơn vị. Để có cơ sở thực hiện chế độ chính sách đối với cán bộ, Ban Tổ chức Tỉnh ủy đề nghị Ban Tổ chức Trung ương:

- Hướng dẫn thực hiện chế độ phụ cấp kiêm nhiệm trưởng ban tuyên giáo đồng thời là giám đốc trung tâm bồi dưỡng chính trị cấp huyện; trưởng ban dân vận đồng thời là chủ tịch MTTQ Việt Nam cấp huyện.

- Hướng dẫn chế độ chính sách đối với cán bộ, công chức, viên chức, người lao động của trung tâm bồi dưỡng chính trị cấp huyện sau khi sáp nhập vào ban tuyên giáo cấp huyện (**Thừa Thiên Huế**)

**Trao đổi của Ban Tổ chức Trung ương:**

- Về hướng dẫn thực hiện chế độ phụ cấp kiêm nhiệm trưởng ban tuyên giáo đồng thời là giám đốc trung tâm bồi dưỡng chính trị cấp huyện; trưởng ban dân vận đồng thời là chủ tịch MTTQ Việt Nam cấp huyện.

Trong khi chờ Hướng dẫn mới thực hiện thí điểm việc sắp xếp lại các tổ chức, đơn vị theo Nghị quyết số 18-NQ/TW, đề nghị địa phương thực hiện theo quy định chung hiện hành của Đảng và Nhà nước

- Việc thực hiện chế độ, chính sách đối với cán bộ, công chức, viên chức, người lao động của các cơ quan sau khi sáp nhập được căn cứ vào vị trí việc làm và theo định biên được cấp thẩm quyền giao trước đó để Thủ trưởng cơ quan sắp xếp, bố trí, phân công cụ thể.

**Câu 7:** Xem xét sửa đổi quy định về độ tuổi cán bộ Đoàn trong Quyết định số 289-QĐ/TW ngày 08/02/2010 của Ban Bí thư Trung ương Đảng theo hướng tăng thêm 02 tuổi cho cán bộ đoàn các cấp, hoặc cho phép linh hoạt trong

---

<sup>1</sup> Theo Nghị quyết số 27-NQ/TW ngày 21/5/2018 của Hội nghị Trung ương 7 khóa XII về cải cách chính sách tiền lương đối với cán bộ, công chức, viên chức, lực lượng vũ trang và người lao động trong doanh nghiệp.



khoảng tăng đó. (Quảng Trị)

**Trao đổi của Ban Tổ chức Trung ương:**

Quy chế cán bộ đoàn (*Quyết định 289-QĐ/TW, ngày 08/02/2010*) ra đời là căn cứ, cơ sở quan trọng giúp tổ chức đoàn chuẩn hóa đội ngũ cán bộ đoàn từ trung ương tới cơ sở. Quy chế cán bộ Đoàn đã có tác động tích cực đến tổ chức và đội ngũ cán bộ đoàn hiện nay, tạo thuận lợi cho công tác tuyển chọn, quy hoạch, đào tạo, bồi dưỡng, bố trí sử dụng và luân chuyển cán bộ đoàn trong thời gian qua. Cụ thể: Độ tuổi cán bộ đoàn được trẻ hóa, sát với độ tuổi thanh niên. Số cán bộ đoàn được đào tạo về trình độ chuyên môn, trình độ lý luận chính trị ngày càng nhiều, phù hợp và đáp ứng với đặc thù công tác thanh niên. Công tác đào tạo, sử dụng và luân chuyển cán bộ đoàn thuận lợi hơn. Đội ngũ cán bộ đoàn trong cả hệ thống thường xuyên được tăng cường, đáp ứng tốt hơn yêu cầu công tác cán bộ trong thời kỳ mới. Sự quan tâm, tạo điều kiện của cấp ủy đảng, chính quyền và các đoàn thể đối với công tác đoàn và phong trào thanh thiếu nhi sâu sát và tập trung hơn, đặc biệt là việc chăm lo quyền lợi chính trị cho cán bộ đoàn; tạo động lực, điều kiện thuận lợi để cán bộ Đoàn phát huy khả năng, sở trường, cống hiến để trưởng thành. Công tác điều động, luân chuyển cán bộ có trình độ, năng lực, trưởng thành từ cơ sở, có kinh nghiệm thực tiễn (*từ nhiều nguồn khác nhau*) được thực hiện kịp thời, bổ sung cho đội ngũ cán bộ đoàn các cấp, góp phần đảm bảo sự ổn định trong công tác quản lý, chỉ đạo và tổ chức hoạt động của các cấp bộ đoàn.

Bên cạnh những kết quả đạt được, Quy chế Cán bộ Đoàn cũng bộc lộ một số tồn tại, hạn chế; đặc biệt là việc bố trí đầu ra đối với đội ngũ cán bộ đoàn chuyên trách, nhất là những cán bộ không giữ chức danh chủ chốt (từ cấp huyện trở lên) và những cán bộ là bí thư đoàn xã, phường, thị trấn hoàn thành tốt nhiệm vụ công tác và hết tuổi theo quy định, nhưng chậm được bố trí công tác khác, hoặc việc bố trí công tác khác gặp nhiều khó khăn. Có cán bộ được bố trí công việc chưa phù hợp với sở trường, quá trình cống hiến và năng lực công tác cũng như quy hoạch cán bộ. Điều đó ảnh hưởng đến tâm lý và hiệu quả công tác của cán bộ đoàn khi đến tuổi trưởng thành.

Những bất cập này đã được Ban Bí thư Trung ương Đoàn báo cáo với Ban Bí thư Trung ương Đảng và Ban Tổ chức Trung ương. Tại buổi làm việc với Ban Bí thư Trung ương Đoàn Thanh niên Cộng sản Hồ Chí Minh, đồng chí Phạm Minh Chính, Ủy viên Bộ chính trị, Bí thư Trung ương Đảng, Trưởng ban Tổ chức Trung ương đã kết luận (tại Thông báo 340-TB/BTCTW, ngày 14/9/2017 của Ban Tổ chức Trung ương): “Đề nghị Ban Bí thư Trung ương Đoàn phối hợp với các đơn vị có liên quan sơ kết việc thực hiện Quy chế cán bộ Đoàn TNCS Hồ Chí Minh ban hành kèm theo Quyết định số 289-QĐ/TW, ngày

08/02/2010 của Ban Bí thư Trung ương Đảng. Qua đó, đề xuất những nội dung cần sửa đổi, bổ sung để phù hợp với tình hình thực tiễn công tác cán bộ Đoàn hiện nay”.

Thực hiện ý kiến chỉ đạo này, Ban Bí thư Trung ương Đoàn đã ban hành kế hoạch số 145-KH/TWĐTN-BKT, ngày 04/3/2019 về kế hoạch giám sát, phản biện xã hội năm 2019, trong đó có nội dung giám sát việc thực hiện Quyết định 289, ngày 08/02/2010 của Ban Bí thư Trung ương Đảng về việc thực hiện Quy chế cán bộ đoàn tại 06 tỉnh: Điện Biên, Quảng Trị, Bình Phước, Vĩnh Long, Hậu Giang, Long An. Trên cơ sở kết quả khảo sát thực tế và ý kiến chỉ đạo của đồng chí đồng chí Phạm Minh Chính, Ủy viên Bộ Chính trị, Bí thư Trung ương Đảng, Trưởng ban Tổ chức Trung ương tại buổi làm việc ngày 14/11/2019 với Ban Bí thư Trung ương Đoàn, Ban Bí thư Trung ương Đoàn đã xây dựng Tờ trình về việc đề xuất nội dung Chương trình làm việc của Bộ Chính trị, Ban Bí thư Trung ương Đảng năm 2020 để Tiến hành Tổng kết 10 năm thực hiện Quy chế cán bộ Đoàn (dự kiến vào Quý 3/2020).

**Câu 8:** Đề nghị sớm ban hành quy định về việc bảo vệ cán bộ dám nghĩ, dám làm, dám đột phá, dám chịu trách nhiệm vì lợi ích chung (**Hải Phòng**)

**Trao đổi của Ban Tổ chức Trung ương:**

Hiện nay, Ban Tổ chức Trung ương đang nghiên cứu, xây dựng dự thảo Quy định “Xây dựng cơ chế khuyến khích và bảo vệ cán bộ năng động, đổi mới, sáng tạo; dám nghĩ, dám làm, dám chịu trách nhiệm vì lợi ích chung trong thực hiện chức trách, nhiệm vụ được giao” để trình Bộ Chính trị trong thời gian tới.

- Sớm hoàn thiện các quy định để việc “có lên, có xuống”, “có vào, có ra”, trở thành bình thường trong công tác cán bộ. (**Hải Phòng**)

**Trao đổi của Ban Tổ chức Trung ương:**

Hiện nay Ban Tổ chức Trung ương đang thực hiện Đề án sửa đổi, bổ sung Quy định số 260-QĐ/TW, ngày 02/10/2009 về việc thôi giữ chức vụ, miễn nhiệm, từ chức của cán bộ. Trong khi chưa có quy định mới, đề nghị tiếp tục thực hiện theo Quy định số 260-QĐ/TW, ngày 02/10/2009.

**Câu 9:** Tại khoản 5, Điều 3 (trang 2) Quy định 205-QĐ/TW, ngày 23/9/2019 của Bộ Chính trị: “Điều động, chuyển đổi vị trí công tác đối với những người được phân công làm công tác nhân sự hoặc theo dõi công tác cán bộ tại một địa phương, lĩnh vực đã đảm nhiệm công việc 5 năm liên tiếp hoặc khi cần thiết”.

Đề nghị làm rõ nội dung quy định “những người được phân công làm công tác nhân sự” gồm những ai? Ví dụ cụ thể, đối với Ban Tổ chức Tỉnh ủy, ngoài Lãnh đạo Ban, các đồng chí là chuyên viên, phó trưởng phòng, trưởng phòng Tổ chức - cán bộ thì các đồng chí là chuyên viên, trưởng, phó phòng Bảo vệ chính

trị nội bộ cũng tham gia vào công tác thẩm định hồ sơ nhân sự. Vậy những đồng chí này có phải là những người được phân công làm công tác nhân sự không?

Đối với người được phân công theo dõi công tác cán bộ tại một địa phương, lĩnh vực, hiện nay Trung ương đã có phân công cụ thể (bằng văn bản) cán bộ theo dõi địa bàn tỉnh, trong đó có tham gia công tác cán bộ. Tuy nhiên ở tỉnh, thành phố hiện nay, chỉ có phân công cán bộ lãnh đạo theo dõi địa bàn cấp huyện theo chức năng, nhiệm vụ và quyền hạn của sở, ban, ngành, không tham gia công tác cán bộ. Do đó những đồng chí này có thuộc đối tượng phải điều động, chuyển đổi vị trí công tác sau khi đã đảm nhiệm công việc 05 năm liên tiếp hay không? (Sóc Trăng)

**Câu 10:** Tại khoản 6, Điều 5 (trang 5) quy định Quy định 205-QĐ/TW, ngày 23/9/2019 của Bộ Chính trị: *“Kể từ khi có thông báo nghỉ hưu, nghỉ chờ hưu hoặc chuyển công tác, phải báo cáo bằng văn bản và phải được cấp trên trực tiếp đồng ý trước khi thực hiện quy trình công tác cán bộ theo thẩm quyền được phân cấp”*. Trong công tác cán bộ bao gồm nhiều khâu như: Tuyển dụng, đánh giá, quy hoạch, đào tạo, bồi dưỡng, đề bạt, bổ nhiệm,... Như vậy, trường hợp này phải báo cáo bằng văn bản và phải được cấp trên trực tiếp đồng ý trước khi thực hiện quy trình công tác cán bộ theo thẩm quyền là ở khâu nào?

Hiện nay, Trung ương và các tỉnh ủy, thành ủy đã ban hành quy định về phân cấp quản lý cán bộ. Tuy nhiên trong thực tế ở cấp huyện và các sở, ban, ngành cấp tỉnh, việc quyết định thực hiện công tác cán bộ đối với các chức danh cấp trưởng, cấp phó phòng và tương đương là thuộc thẩm quyền của ban thường vụ cấp ủy cấp huyện và thủ trưởng của sở, ban, ngành. Nếu báo cáo cấp trên trực tiếp là không đảm bảo theo quy định về phân cấp quản lý cán bộ. Như vậy, với thẩm quyền của mình, kể từ khi có thông báo nghỉ hưu, nghỉ chờ hưu hoặc chuyển công tác, người đứng đầu cấp ủy, thủ trưởng của sở, ban ngành vẫn có quyền quyết định về công tác cán bộ do đây là những đối tượng thuộc thẩm quyền theo phân cấp quản lý. Do đó, để thực hiện nghiêm quy định này, đề nghị có hướng dẫn cụ thể để thực hiện nội dung Khoản 6, Điều 5. (Sóc Trăng)

**Câu 11:** Do đặc điểm ở Việt Nam, mối quan hệ gia đình gần gũi và có tác động qua lại; việc tác động, phụ thuộc về chính trị, kinh tế...không bó hẹp trong phạm vi mối quan hệ như: vợ, chồng, bố mẹ của vợ hoặc chồng, con, anh, chị, em ruột mà những mối quan hệ gia đình khác như: con nuôi, con dâu, con rể; anh, chị, em của vợ hoặc chồng, cũng có khả năng tác động và chi phối về chính trị, kinh tế đặc biệt là tư tưởng, hành động của cán bộ, đảng viên. Do đó việc quy định không bố trí mối quan hệ gia đình như tại Khoản 6, Điều 3, Mục II (trang 2) Quy định 205-QĐ/TW, ngày 23/9/2019 của Bộ Chính trị: cùng đảm nhiệm các

chức danh có liên quan là chưa bao quát. Do đó đề nghị có hướng dẫn thực hiện nội dung quy định này cho phù hợp với thực tế. (Sóc Trăng).

**Trao đổi của Ban Tổ chức Trung ương từ câu 9 - 11:**

Quy định 205-QĐ/TW, ngày 23/9/2019 của Bộ Chính trị gồm 04 phần, 15 điều, được thiết kế chặt chẽ nhằm xây dựng cơ sở pháp lý để cảnh báo, phòng ngừa, ngăn chặn và xử lý các hành vi lợi dụng chức vụ, quyền hạn, lạm quyền, lạm quyền trong công tác cán bộ, các hành vi chạy chức, chạy quyền và bao che, tiếp tay cho chạy chức, chạy quyền. Trong Quy định có những nội dung đã được đề cập ở một số văn bản khác của Đảng được hệ thống lại, đồng thời có nhiều điểm mới, trong đó, một trong những điểm mới của *quy định này là có những nội dung nhằm đảm bảo tính khách quan cho những người thực thi nhiệm vụ đồng thời ngăn chặn tiêu cực, “lợi ích nhóm”, “hoàng hôn nhiệm kỳ” có thể xảy ra trong công tác cán bộ*. Theo đó, cấp uỷ, tổ chức đảng, tập thể lãnh đạo địa phương, cơ quan không được bố trí những người có quan hệ gia đình cùng đảm nhiệm các chức danh liên quan trực tiếp, có thể tạo ra ảnh hưởng đến tính khách quan trong thực thi công tác cán bộ như: Bí thư, phó bí thư, trưởng ban tổ chức, chủ nhiệm uỷ ban kiểm tra cùng cấp uỷ; chủ tịch Uỷ ban nhân dân và người đứng đầu cơ quan nội vụ, thanh tra ở cùng một địa phương... ; yêu cầu phải báo cáo lên cấp trên trực tiếp trước khi thực hiện quy trình công tác cán bộ khi người đứng đầu ở đó đã có thông báo nghỉ hưu, nghỉ chờ hưu hoặc chuyển công tác, hay quy định thời hạn phải chuyển đổi người theo dõi công tác cán bộ đối với một địa bàn, lĩnh vực...

Đối với từng vấn đề cụ thể, xin được trao đổi như sau:

- Tại khoản 5, Điều 3 (trang 2) Quy định 205-QĐ/TW, ngày 23/9/2019 của Bộ Chính trị: *“Điều động, chuyển đổi vị trí công tác đối với những người được phân công làm công tác nhân sự hoặc theo dõi công tác cán bộ tại một địa phương, lĩnh vực đã đảm nhiệm công việc 5 năm liên tiếp hoặc khi cần thiết”*, Quy định **hướng tới** thời hạn cần chuyển đổi người theo dõi công tác cán bộ đối với một địa bàn, lĩnh vực nhằm ngăn chặn tiêu cực, những nhiễu trong công tác cán bộ, **không nhằm mục đích chuyển đổi, điều động người theo dõi công tác cán bộ sang vị trí công việc khác**. Vì vậy, địa phương, cơ quan, đơn vị cần lưu ý trong việc phân công theo dõi công tác cán bộ.

- Tại khoản 6, Điều 5 (trang 5) quy định Quy định 205-QĐ/TW, ngày 23/9/2019 của Bộ Chính trị: *“Kể từ khi có thông báo nghỉ hưu, nghỉ chờ hưu hoặc chuyển công tác, phải báo cáo bằng văn bản và phải được cấp trên trực tiếp đồng ý trước khi thực hiện quy trình công tác cán bộ theo thẩm quyền được phân cấp”* yêu cầu phải báo cáo lên cấp trên trực tiếp trước khi thực hiện quy trình công tác cán bộ khi người đứng đầu ở đó đã có thông báo nghỉ hưu, nghỉ

chờ hưu hoặc chuyển công tác. Việc báo cáo cấp trên trực tiếp không phát sinh thủ tục hành chính và thực hiện ở các khâu công tác cán bộ, nhất là đề bạt, bổ nhiệm, tuyển dụng cán bộ và đúng theo thẩm quyền được phân cấp.

- Tại Khoản 6, Điều 3, Mục II (trang 2) Quy định 205-QĐ/TW, ngày 23/9/2019 của Bộ Chính trị: “Không bố trí những người có quan hệ gia đình (vợ, chồng, bố, mẹ của vợ hoặc chồng, con, anh chị em ruột) cùng đảm nhiệm các chức danh có liên quan như: Bí thư, phó bí thư, trưởng ban tổ chức, chủ nhiệm uỷ ban kiểm tra cùng cấp uỷ; chủ tịch Ủy ban nhân dân và người đứng đầu cơ quan nội vụ, thanh tra cùng cấp ở một địa phương; thành viên trong cùng ban cán sự đảng, đảng đoàn; người đứng đầu và cấp phó của người đứng đầu trong cùng địa phương, cơ quan, đơn vị” mới đặt vấn đề không bố trí những người có quan hệ gia đình cùng đảm nhiệm các chức danh liên quan trực tiếp vì có thể tạo ra ảnh hưởng đến tính khách quan trong thực thi công tác cán bộ. Trước mắt, đề nghị thực hiện nghiêm đối với các đối tượng người có quan hệ gia đình nêu trong Quy định.

### **III. VỀ CƠ SỞ ĐẢNG, ĐẢNG VIÊN (08 CÂU)**

**Câu 1:** Cán bộ bị kỷ luật Đảng (trước), kỷ luật hành chính (sau) có chênh lệch về thời gian, thì thời gian 12 tháng tính theo mốc quyết định kỷ luật Đảng hay kỷ luật hành chính? (**Điện Biên**)

#### **Trao đổi của Ban Tổ chức Trung ương**

Mỗi quyết định kỷ luật đảng và kỷ luật hành chính đều ghi ngày có hiệu lực, nên thời gian 12 tháng không thể tính chung cho kỷ luật đảng và kỷ luật hành chính.

**Câu 2:** Đề nghị nghiên cứu, quy định cụ thể hơn chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của đảng bộ bộ phận nhằm nâng cao vai trò, trách nhiệm trong lãnh đạo thực hiện nhiệm vụ và công tác rà soát, sàng lọc đảng viên. (**Quảng Trị**)

#### **Trao đổi của Ban Tổ chức Trung ương**

Tiếp thu ý kiến của địa phương để tổng hợp, nghiên cứu đề xuất Ban Chấp hành Trung ương khóa XIII bổ sung, sửa đổi Quy định số 29-QĐ/TW về thi hành Điều lệ Đảng về chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của đảng bộ bộ phận.

**Câu 3:** Sớm ban hành văn bản chỉ đạo, hướng dẫn về việc kết nạp những người là chủ doanh nghiệp tư nhân đủ tiêu chuẩn vào Đảng, thay thế Hướng dẫn số 17-HD/BTCTW ngày 30/01/2013 của Ban Tổ chức Trung ương "về việc thực hiện thí điểm việc kết nạp những người là chủ doanh nghiệp tư nhân đủ tiêu chuẩn vào Đảng" đã hết hiệu lực từ ngày 01/01/2017. (**Quảng Trị**)

#### **Trao đổi của Ban Tổ chức Trung ương**

Tiếp thu ý kiến của địa phương để nghiên cứu tổng kết thực hiện Hướng dẫn số 17-HD/BTCTW ngày 30/01/2013 của Ban Tổ chức Trung ương về việc thực hiện thí điểm việc kết nạp những người là chủ doanh nghiệp tư nhân đủ tiêu chuẩn vào Đảng trong năm 2020.

**Câu 4:** Nghiên cứu, có quy định, hướng dẫn cách giải quyết đối với những đảng viên bị bệnh tâm thần, nhiều năm không sinh hoạt đảng (được miễn sinh hoạt đảng) vì hiện nay chưa được quy định cụ thể (**Quảng Trị**)

**Trao đổi của Ban Tổ chức Trung ương**

Tiếp thu ý kiến của địa phương để tổng hợp, nghiên cứu. Căn cứ vào thực tế, đề nghị Ban Tổ chức Tỉnh ủy Quảng Trị đề xuất giải pháp phù hợp, cùng Ban Tổ chức Trung ương nghiên cứu, thảo luận để giải quyết vấn đề này trong thời gian tới.

**Câu 5:** Nghiên cứu, ban hành quy định mới thay thế Quy định số 76-QĐ/TW ngày 15/6/2000 của Bộ Chính trị về việc "đảng viên đang công tác ở các cơ quan, doanh nghiệp, đơn vị sự nghiệp thường xuyên giữ mối liên hệ với chi ủy, đảng ủy cơ sở và gương mẫu thực hiện nghĩa vụ công dân nơi cư trú", trong đó bao gồm cả hai nội dung: (1) Đảng viên đang công tác giữ mối liên hệ và thực hiện nghĩa vụ công dân nơi cư trú; (2) Phân công cán bộ, đảng viên phụ trách hộ gia đình nơi cư trú; nhân dân thực hiện việc giám sát cán bộ, đảng viên, nhất là giám sát về đạo đức, lối sống. (**Quảng Trị**)

**Trao đổi của Ban Tổ chức Trung ương**

Năm 2019, Ban Bí thư đã giao Ban Dân vận Trung ương tham mưu Ban Bí thư ban hành Quy định về việc đảng viên thường xuyên giữ mối liên hệ với tổ chức đảng và nhân dân nơi cư trú thay thế Quy định số 76-QĐ/TW của Bộ Chính trị (khóa VIII). Do vậy, Ban Dân vận Trung ương sẽ trình Ban Bí thư ban hành Quy định trong thời gian tới.

**Câu 6:** Thực hiện theo Hướng dẫn 38-HD/BTCTW, ngày 09/3/2010 của Ban Tổ chức Trung ương về tiếp tục hoàn thiện mô hình tổ chức ở một số loại hình TCCS đảng (thành lập đảng bộ cơ sở cơ quan cấp huyện gồm đảng bộ cơ sở cơ quan chính quyền, đảng bộ cơ sở cơ quan Đảng và đoàn thể trực thuộc cấp ủy huyện).

- Mặt tích cực dễ nhận thấy nhất của mô hình này là đã giảm được đầu mối tổ chức cơ sở đảng (TCCSD) trực thuộc cấp huyện. Nếu trước đây, mỗi ban đảng, văn phòng huyện ủy, hội, đoàn thể và từng phòng, ban trực thuộc UBND cấp huyện là một TCCSD, thì đến nay, các đơn vị này được xâu chuỗi vào một đầu mối đảng bộ cơ sở lớn hơn. Thực hiện mô hình này, mỗi huyện giảm từ 20 - 25 TCCSD trực thuộc. Ở một phương diện khác, việc giảm đầu mối trực thuộc cũng giảm đáng kể

nguồn chi phụ cấp cho cấp ủy viên hàng tháng.

Tuy nhiên, mô hình tổ chức đảng như đã nói ở trên còn bộc lộ nhiều bất cập, khiến cho công tác xây dựng Đảng ở cơ sở vướng không ít khó khăn: Công tác lãnh đạo của mô hình đảng bộ cơ sở này rất chung chung, nếu không nói là một “quyền lực ảo”, đặc biệt là đối với những đảng bộ không có lãnh đạo chuyên trách. Các thành viên trong ban thường vụ, ban chấp hành đảng bộ là những người kiêm nhiệm công tác, nên thời gian dành cho công tác của đảng bộ không nhiều. Mặt khác, vì là đảng bộ được tập hợp từ nhiều chi bộ có nhiệm vụ chính trị, chuyên môn khác nhau, nên việc chỉ đạo của đảng bộ mang tính chung chung, không sát với thực tiễn hoạt động từng tổ chức đảng bên dưới.

Theo Điều lệ Đảng, đảng bộ cơ sở cơ quan sẽ lãnh đạo toàn diện hoạt động của đảng bộ, trong đó có công tác cán bộ. Tuy nhiên, thẩm quyền đề bạt, bổ nhiệm, luân chuyển cán bộ trong hệ thống các cơ quan Đảng, Nhà nước lại thuộc về ban thường vụ cấp ủy cùng cấp. Vì vậy, ban thường vụ, ban chấp hành đảng ủy cơ quan muốn tham gia sâu vào công tác tổ chức - cán bộ trong khối cũng khó thực hiện.

Mặt khác, trong thời điểm các đảng bộ cơ quan đã và đang triển khai chỉ đạo đại hội chi bộ trực thuộc, một số nơi rất lúng túng trong công tác cơ cấu cấp ủy cho nhiệm kỳ mới, trong khi việc cơ cấu này và bầu tại đại hội có liên quan rất lớn đến cơ cấu cấp ủy cấp huyện và phân công lãnh đạo tại các đơn vị đó. Ví dụ, nếu đồng chí A công tác tại ban tổ chức huyện ủy được cơ cấu vào cấp ủy chi bộ và sau đại hội chi bộ bầu trúng chức danh bí thư chi bộ, thường thì phải giữ chức danh trưởng ban hoặc phó trưởng ban tổ chức huyện ủy. Tuy nhiên, nếu đại hội đảng bộ huyện sắp đến, đồng chí A không trúng vào cấp ủy huyện thì cơ cấu của chi bộ lại có sự thay đổi lần nữa. Công tác cán bộ này còn bất cập hơn nếu đồng chí cấp trưởng (là bí thư chi bộ) nghỉ hưu trước thời điểm đại hội cấp huyện, vị trí lãnh đạo chủ chốt của một số ban, phòng lại phụ thuộc rất lớn đến kết quả bầu tại đại hội đảng bộ huyện.

Đề nghị Ban Tổ chức Trung ương tham mưu Trung ương Đảng, cần tổ chức sơ kết mô hình để tìm ra nguyên nhân, đánh giá tổng quát và có hướng chỉ đạo phù hợp, thiết thực hơn. **(Thừa Thiên Huế)**

**Câu 7:** Đề nghị sớm tổng kết, đánh giá và kết luận việc thực hiện thí điểm các mô hình tổ chức đảng: đảng bộ cơ quan đảng, chính quyền, Mặt trận đoàn thể cấp huyện; chi bộ quân sự xã, phường, thị trấn để thực hiện thống nhất chung. **(Quảng Trị)**

**Trao đổi của Ban Tổ chức Trung ương câu 6, 7:**

Tiếp thu ý kiến của các địa phương; Ban Tổ chức Trung ương nghiên cứu

tổng kết Hướng dẫn số 38-HD/BTCTW, ngày 09/3/2010 về tiếp tục hoàn thiện mô hình tổ chức ở một số loại hình tổ chức cơ sở đảng để sửa đổi, bổ sung cho phù hợp.

**Câu 8:** Kiến nghị Ban Tổ chức Trung ương sớm thống nhất việc đánh giá, phân loại cán bộ, công chức, đảng viên hàng năm theo Quyết định 286-QĐ/TW, ngày 08/02/2010 của Bộ Chính trị; Nghị định 56/2015/NĐ-CP, ngày 09/6/2015 của Chính phủ và Hướng dẫn 21-HD/BTCTW của Ban Tổ chức Trung ương, tạo thuận lợi cho công tác đánh giá phân loại cán bộ, công chức và đảng viên (**Thừa Thiên Huế**)

#### **Trao đổi của Ban Tổ chức Trung ương**

Việc đánh giá, xếp loại hàng năm đối với đảng viên, cán bộ lãnh đạo, quản lý các cấp hiện nay thực hiện theo Quy định số 89 - QĐ/TW, ngày 04/8/2017 của Bộ Chính trị về khung tiêu chuẩn chức danh, định hướng khung tiêu chí đánh giá cán bộ lãnh đạo, quản lý các cấp và Hướng dẫn 21-HD/BTCTW, ngày 18/10/2019 của Ban Tổ chức Trung ương về kiểm điểm, đánh giá, xếp loại chất lượng hàng năm đối với tổ chức đảng, đảng viên và tập thể, cá nhân cán bộ lãnh đạo quản lý các cấp (không thực hiện theo Quyết định 286-QĐ/TW, ngày 08/02/2010 của Bộ Chính trị). Việc đánh giá, xếp loại công chức và các đối tượng khác thực hiện theo Nghị định của Chính phủ (hiện nay là Nghị định 56/2015/NĐ-CP, ngày 09/6/2015 của Chính phủ) và hướng dẫn của Bộ Nội vụ (nếu có).

#### **IV. BẢO VỆ CHÍNH TRỊ NỘI BỘ (03 CÂU)**

**Câu 1:** Đề nghị Trung ương ban hành quy định mẫu về danh mục cơ quan, bộ phận, vị trí trọng yếu, cơ mật để thống nhất trong toàn quốc, làm cơ sở cho các tỉnh, ngành làm căn cứ xây dựng quy định danh mục cơ quan, bộ phận, vị trí trọng yếu, cơ mật sát với tình hình của địa phương nhưng không trái với văn bản của Trung ương. (**Quảng Trị**)

#### **Trao đổi của Ban Tổ chức Trung ương**

Về nội dung này, Ban Tổ chức Trung ương đã có ý kiến trao đổi bằng văn bản tại Hội nghị trực tuyến tháng 11/2019 vừa qua, theo đó: Việc xây dựng danh mục cơ quan, bộ phận, vị trí trọng yếu cơ mật ở từng cơ quan, đơn vị, địa phương căn cứ vào tình hình thực tiễn ở từng cơ quan, đơn vị, địa phương đó. Ban Tổ chức Trung ương không thể xây dựng danh mục cụ thể cho từng cơ quan, đơn vị, địa phương. Luật Bảo vệ bí mật nhà nước năm 2018 cũng quy định các cơ quan, đơn vị, địa phương chủ trì xây dựng và trình cơ quan có thẩm quyền ban hành hoặc ban hành theo thẩm quyền văn bản chuyên ngành liên quan đến bảo vệ bí mật nhà nước thuộc phạm vi quản lý.



Hướng dẫn số 19-HD/BTCTW, ngày 12/9/2019 của Ban Tổ chức Trung ương hướng dẫn thực hiện một số điều trong Quy định số 126-QĐ/TW, ngày 28/02/2018 của Bộ Chính trị “Một số vấn đề về bảo vệ chính trị nội bộ Đảng” đã nêu rõ: *“Cơ quan, bộ phận, vị trí trọng yếu, cơ mật là những cơ quan, bộ phận và vị trí việc làm trong cơ quan Đảng, Nhà nước, Mặt trận Tổ quốc, các tổ chức chính trị - xã hội, lực lượng vũ trang có nhiệm vụ thực hiện các công việc thuộc lĩnh vực an ninh quốc gia; tham mưu, nghiên cứu, đề xuất, quyết định các chủ trương của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước; bảo vệ cán bộ cao cấp của Đảng, Nhà nước; quản lý, lưu trữ, sử dụng thông tin, tài liệu, vật, địa điểm thuộc danh mục bí mật Nhà nước theo quy định hiện hành. Việc xác định danh mục cơ quan, bộ phận, vị trí trọng yếu, cơ mật do các tỉnh ủy, thành ủy, các ban đảng, ban cán sự đảng, đảng đoàn, đảng ủy trực thuộc Trung ương xem xét ban hành sau khi thống nhất với Đảng ủy Công an Trung ương. Quân ủy Trung ương, Đảng ủy Công an Trung ương có quy định riêng”*. Quy định như vậy là phù hợp thực tiễn và theo đúng tinh thần Chỉ thị số 39-CT/TW, ngày 18/8/2014 của Bộ Chính trị về “Tăng cường công tác bảo vệ chính trị nội bộ trong tình hình hiện nay”.

**Câu 2:** Đề nghị Trung ương nghiên cứu, hướng dẫn danh mục hồ sơ thẩm định tiêu chuẩn chính trị, ban hành mẫu kết luận tiêu chuẩn chính trị để thực hiện thống nhất chung. Ban hành phần mềm về quản lý dữ liệu hồ sơ bảo vệ chính trị nội bộ. (Quảng Trị)

**Trao đổi của Ban Tổ chức Trung ương**

- Về danh mục hồ sơ thẩm định tiêu chuẩn chính trị: Ban Tổ chức Trung ương đã ban hành cuốn tài liệu tập huấn về công tác bảo vệ chính trị nội bộ năm 2011, trong đó có riêng một chuyên đề về công tác hồ sơ bảo vệ chính trị nội bộ (chuyên đề V). Theo đó, hồ sơ thẩm định tiêu chuẩn chính trị (ký hiệu TĐ) gồm các tài liệu như: Lý lịch, kiểm điểm, tự nhận xét của cán bộ, đảng viên; tài liệu của cơ quan quản lý cán bộ, đảng viên; tài liệu thẩm định tiêu chuẩn chính trị của cơ quan chức năng; các tài liệu khác có liên quan... kèm một số biểu mẫu hồ sơ như: Mục lục tài liệu, Bìa hồ sơ, Phiếu khai thác hồ sơ... Hiện các nội dung chuyên đề này vẫn phù hợp với quy định và hướng dẫn mới về công tác bảo vệ chính trị nội bộ, đề nghị các đồng chí tiếp tục nghiên cứu, thực hiện.

- Về ban hành mẫu kết luận tiêu chuẩn chính trị: Ban Tổ chức Trung ương đã chỉ đạo Cục Bảo vệ chính trị nội bộ nghiên cứu, xây dựng mẫu này để sớm ban hành, thống nhất thực hiện.

- Về ban hành phần mềm quản lý dữ liệu hồ sơ bảo vệ chính trị nội bộ: Đây là vấn đề hết sức quan trọng và cần thiết, góp phần tích cực cho công tác quản lý, bảo quản, khai thác hồ sơ, tài liệu bảo vệ chính trị nội bộ phục vụ công tác

cán bộ của các địa phương, đơn vị. Tuy nhiên, vấn đề này liên quan đến các yêu cầu về kỹ thuật; bảo mật thông tin, dữ liệu... Ban Tổ chức Trung ương tiếp thu và sẽ chỉ đạo các đơn vị liên quan sớm phối hợp nghiên cứu.

**Câu 3:** Đề nghị Ban Tổ chức Trung ương chỉ đạo các vụ, cục có liên quan nghiên cứu, sửa đổi, bổ sung thống nhất mẫu Lý lịch của người xin vào Đảng; Lý lịch đảng viên và Lý lịch cán bộ, công chức để thuận lợi trong công tác quản lý hồ sơ cán bộ, đảng viên và phù hợp với các quy định, hướng dẫn hiện hành, nhất là việc thẩm định tiêu chuẩn chính trị (**Quảng Trị**).

**Trao đổi của Ban Tổ chức Trung ương**

Các biểu mẫu nêu trên, trong đó mẫu Sơ yếu lý lịch (2C/TCTW-98) ban hành từ năm 1998, quá trình thực hiện đến nay có những bất cập, nhiều mục ghi chép không phản ánh được đầy đủ thông tin của bản thân và quan hệ gia đình cán bộ, đảng viên, nhất là những vấn đề về đặc điểm chính trị. Tiếp thu ý kiến của các đồng chí, Ban Tổ chức Trung ương chỉ đạo các đơn vị chức năng, phối hợp với Bộ Nội vụ nghiên cứu sửa đổi, bổ sung, ban hành các mẫu mới để thống nhất thực hiện. Riêng đối với mẫu 2C, Ban Tổ chức Trung ương đang thực hiện việc sửa đổi, bổ sung và sớm hoàn thiện, ban hành trong thời gian tới.

*(Đối với những đề xuất, kiến nghị gửi sau ngày 10/12/2019, Ban Tổ chức Trung ương sẽ tiếp tục trả lời vào kỳ giao ban tiếp theo; đối với những ý kiến đã được giải đáp mà địa phương cần làm rõ hơn, đề nghị các đồng chí tiếp tục trao đổi bằng văn bản, gửi về Ban Tổ chức Trung ương để tiếp tục nghiên cứu, làm rõ hơn).*

