

**BAN CHẤP HÀNH TRUNG ƯƠNG  
BAN TỔ CHỨC**

**ĐẢNG CÔNG SẢN VIỆT NAM**

Hà Nội, ngày 06 tháng 3 năm 2009

\*

Số 25 - HD/BTCTW

V.P. BAN TỔ CHỨC T.U.

10569

11-3-2009

**HƯỚNG DẪN**

Việc thực hiện thí điểm bí thư cấp ủy đồng thời là chủ tịch ủy ban nhân dân ở cấp xã và địa phương không tổ chức hội đồng nhân dân.

Thực hiện ý kiến chỉ đạo của Bộ Chính trị về "Thực hiện thí điểm chủ trương bí thư cấp ủy đồng thời là chủ tịch ủy ban nhân dân ở cấp xã và địa phương không tổ chức hội đồng nhân dân" (Thông báo số 223 - TB/TW ngày 24 - 2-2009 của Bộ Chính trị), Ban Tổ chức Trung ương hướng dẫn việc thực hiện như sau:

**I. MỤC ĐÍCH, YÊU CẦU**

- Việc thí điểm thực hiện chủ trương bí thư cấp ủy đồng thời là chủ tịch ủy ban nhân dân ở cấp xã và địa phương không có hội đồng nhân dân là nhằm tiếp tục nghiên cứu, xây dựng mô hình để đổi mới phương thức lãnh đạo của Đảng; tạo sự đồng bộ, thống nhất, kịp thời trong lãnh đạo, chỉ đạo, điều hành các mặt công tác của địa phương, góp phần nâng cao vai trò lãnh đạo của Đảng và hiệu lực, hiệu quả quản lý của Nhà nước, đề cao trách nhiệm cá nhân của người đứng đầu.

- Đây là vấn đề mới, chưa được quy định trong Điều lệ Đảng, Luật Tổ chức hội đồng nhân dân và ủy ban nhân dân, nên cần thực hiện thí điểm. Thông qua thực hiện thí điểm để thấy rõ những mặt ưu điểm và khuyết điểm, hạn chế khi thực hiện mô hình này, trên cơ sở đó rút kinh nghiệm, đề xuất chủ trương, giải pháp thực hiện trong thời gian tới.

- Các cấp ủy đảng phải chỉ đạo chặt chẽ, bảo đảm nguyên tắc "Đảng thống nhất lãnh đạo công tác cán bộ và quản lý đội ngũ cán bộ theo nguyên tắc tập trung dân chủ, đi đôi với phát huy trách nhiệm của các tổ chức và người đứng đầu các tổ chức trong hệ thống chính trị".

**II. NỘI DUNG THỰC HIỆN THÍ ĐIỂM**

**1. Phạm vi, đối tượng và thời gian thực hiện**

- Việc thực hiện thí điểm chủ trương bí thư cấp ủy đồng thời là chủ tịch ủy ban nhân dân được tiến hành ở cấp huyện và cấp xã, cả nơi có tổ chức hội đồng nhân dân (xã, thị trấn) và nơi thí điểm không tổ chức hội đồng nhân dân (huyện, quận, phường).

- Những tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương được chỉ đạo thực hiện thí điểm chủ trương không tổ chức hội đồng nhân dân ở huyện, quận, phường (theo Nghị quyết 26/2008QH12 ngày 15/11/2008 của Quốc hội) thì thực hiện thí điểm

tại 20 - 30% số đơn vị không tổ chức hội đồng nhân dân. Những đơn vị này bắt đầu thực hiện ngay sau khi kết thúc hoạt động nhiệm kỳ 2004-2009 của hội đồng nhân dân vào ngày 25/4/2009.

- Mỗi tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương chọn và chỉ đạo thí điểm tại 2 - 3% tổng số xã, thị trấn ở địa phương. Thời gian thực hiện trong năm 2009.

## **2. Yêu cầu đối với những đơn vị thực hiện thí điểm**

- Các đơn vị cơ sở (xã, thị trấn) được chọn thực hiện thí điểm bí thư cấp ủy đồng thời là chủ tịch ủy ban nhân dân cần đại diện cho các vùng, miền có điều kiện kinh tế - xã hội khác nhau để có cơ sở tổng kết, rút kinh nghiệm chỉ đạo chung.

- Tình hình kinh tế - xã hội của địa phương phát triển tương đối ổn định; nội bộ đoàn kết, thống nhất; đã thực hiện tốt việc đánh giá, quy hoạch, đào tạo, bồi dưỡng và xây dựng đội ngũ cán bộ. Sau khi thực hiện thí điểm thì đồng chí bí thư hoặc chủ tịch ủy ban nhân dân không tiếp tục công tác cũ có đủ điều kiện để bố trí công tác khác phù hợp, và đồng chí bí thư đồng thời là chủ tịch ủy ban nhân dân phải còn đủ tuổi để tham gia cấp ủy nhiệm kỳ tới (nhiệm kỳ 2010 - 2015).

- Cấp ủy cơ sở phải làm tốt công tác chính trị tư tưởng, tạo sự thống nhất nhận thức trong cán bộ, đảng viên và nhân dân địa phương về mục đích, ý nghĩa của việc thực hiện thí điểm chủ trương này.

- Để đồng chí bí thư cấp ủy đồng thời là chủ tịch ủy ban nhân dân nơi có hội đồng nhân dân hoàn thành tốt nhiệm vụ, cần cơ cấu đồng chí phó bí thư thường trực cấp ủy kiêm chủ tịch hội đồng nhân dân. Đồng chí phó bí thư và phó chủ tịch thường trực ủy ban nhân dân phải có năng lực, kinh nghiệm về công tác xây dựng Đảng và công tác quản lý nhà nước; có khả năng điều hành công việc chung khi đồng chí bí thư đồng thời là chủ tịch ủy ban nhân dân vắng mặt.

- Cấp ủy, hội đồng nhân dân, ủy ban nhân dân phải xây dựng, bổ sung, hoàn thiện quy chế làm việc và thực hiện theo quy chế. Quy chế làm việc phải xác định rõ chức trách, nhiệm vụ, quyền hạn và các mối quan hệ công tác của đồng chí bí thư đồng thời là chủ tịch ủy ban nhân dân với cấp ủy, hội đồng nhân dân (nơi có hội đồng nhân dân), ủy ban nhân dân.

## **3. Yêu cầu đối với bí thư cấp ủy đồng thời là chủ tịch ủy ban nhân dân**

Đồng chí bí thư cấp ủy đồng thời là chủ tịch ủy ban nhân dân phải bảo đảm tiêu chuẩn cán bộ theo Nghị quyết Trung ương 3 (Khoá VIII) và đáp ứng yêu cầu, nhiệm vụ của từng chức danh cán bộ. Cụ thể như sau:

- Có phẩm chất đạo đức tốt; có năng lực, kinh nghiệm về công tác đảng, công tác chính quyền để hoàn thành tốt nhiệm vụ của bí thư và chủ tịch ủy ban nhân dân.

- Có ý thức tổ chức kỷ luật, tinh thần trách nhiệm và tính đảng cao; có tác phong làm việc dân chủ, sâu sát, nói đi đôi với làm; có sức khỏe và uy tín trong cán bộ, đảng viên và nhân dân địa phương.

- Nói chung, có trình độ đại học về chuyên môn, nghiệp vụ và lý luận chính trị cao cấp trở lên (đối với huyện, quận); có trình độ trung cấp về chuyên môn, nghiệp vụ và lý luận chính trị trở lên (đối với xã, phường, thị trấn).

- Đã đảm nhiệm (hoặc được quy hoạch) một trong các chức vụ lãnh đạo, quản lý ở huyện, quận hoặc xã, phường, thị trấn tương ứng với chức vụ đảm nhiệm, hoặc có trình độ, kiến thức và năng lực đảm nhiệm được chức vụ được giao.

#### 4. Công tác nhân sự bí thư cấp uỷ đồng thời là chủ tịch uỷ ban nhân dân

##### a. Đối với nơi không tổ chức hội đồng nhân dân (huyện, quận, phường):

Nhân sự bí thư cấp uỷ đồng thời là chủ tịch uỷ ban nhân dân ở cấp nào do cấp uỷ cấp đó chuẩn bị và đề nghị cấp uỷ cấp trên trực tiếp xem xét, quyết định. Việc kiện toàn chức danh bí thư cấp uỷ thực hiện theo quy định của Điều lệ Đảng và Quy chế bầu cử trong Đảng. Việc kiện toàn chức danh chủ tịch uỷ ban nhân dân do chủ tịch uỷ ban nhân dân cấp trên trực tiếp bổ nhiệm. Cụ thể như sau:

- Nếu đồng chí bí thư cấp uỷ hoặc đồng chí chủ tịch uỷ ban nhân dân đương chức được dự kiến giao nhiệm vụ làm bí thư cấp uỷ đồng thời là chủ tịch uỷ ban nhân dân, thì chức danh bí thư cấp uỷ kiện toàn trước (bầu cử hoặc chỉ định), chức danh chủ tịch uỷ ban nhân dân do chủ tịch uỷ ban nhân dân cấp trên trực tiếp bổ nhiệm sau.

- Nếu đồng chí bí thư cấp uỷ đồng thời là chủ tịch uỷ ban nhân dân là nhân sự mới (cán bộ nơi khác đến, cán bộ tại chỗ được quy hoạch bí thư hoặc chủ tịch uỷ ban nhân dân) thì kiện toàn chức danh bí thư cấp uỷ trước, sau đó chủ tịch uỷ ban nhân dân cấp trên trực tiếp bổ nhiệm chức danh chủ tịch uỷ ban nhân dân.

##### b. Đối với nơi có hội đồng nhân dân (xã, thị trấn):

- Nhân sự bí thư cấp uỷ đồng thời là chủ tịch uỷ ban nhân dân xã, thị trấn do cấp uỷ xã, thị trấn chuẩn bị và đề nghị cấp uỷ cấp trên trực tiếp xem xét, quyết định. Khi chuẩn bị nhân sự bí thư cấp uỷ đồng thời là chủ tịch uỷ ban nhân dân, cấp uỷ phải chỉ đạo chặt chẽ, thực hiện đúng quy trình, bảo đảm thật sự dân chủ, khách quan.

- Cùng với việc chuẩn bị nhân sự theo quy định hiện hành, cấp uỷ phải tham khảo ý kiến của đại diện mặt trận tổ quốc, các tổ chức chính trị - xã hội ở cơ sở bằng hình thức phù hợp và chỉ đạo lấy phiếu tham khảo ý kiến của đại biểu hội đồng nhân dân về nhân sự mà cấp uỷ chuẩn bị. Trường hợp đa số đại biểu hội đồng nhân dân không tán thành với nhân sự do cấp uỷ chuẩn bị, thì cấp uỷ phải báo cáo cấp uỷ cấp trên trực tiếp xem xét, giải quyết.

- Việc kiện toàn chức danh bí thư cấp uỷ thực hiện theo quy định của Điều lệ Đảng và Quy chế bầu cử trong Đảng; việc bầu cử chức danh chủ tịch uỷ ban nhân dân thực hiện theo quy định hiện hành. Cụ thể như sau:

- Nếu nhân sự bí thư cấp uỷ đồng thời là chủ tịch uỷ ban nhân dân là đồng chí bí thư hoặc chủ tịch uỷ ban nhân dân đương chức: Nếu đồng chí bí thư cấp uỷ đang kiêm chức chủ tịch hội đồng nhân dân thì phải có đơn xin rút chức chủ tịch \*

\* hội đồng nhân dân và cấp uỷ giới thiệu đồng chí phó bí thư thường trực với hội đồng nhân dân để hội đồng nhân dân cho đồng chí bí thư rút và bầu đồng chí phó bí thư giữ chức chủ tịch hội đồng nhân dân. Sau đó, cấp uỷ giới thiệu đồng chí bí thư với hội đồng nhân dân để hội đồng nhân dân bầu giữ chức chủ tịch uỷ ban nhân dân. Nếu đồng chí chủ tịch uỷ ban nhân dân được dự kiến giữ chức bí thư cấp uỷ đồng thời là chủ tịch uỷ ban nhân dân, thì cấp uỷ tiến hành bầu giữ chức bí thư (hoặc cấp uỷ cấp trên trực tiếp chỉ định) theo quy định hiện hành.

- Nếu đồng chí bí thư cấp uỷ đồng thời là chủ tịch uỷ ban nhân dân là nhân sự mới (cán bộ từ nơi khác đến, cán bộ tại chỗ được quý hoạch bí thư hoặc chủ tịch uỷ ban nhân dân) thì sau khi kiện toàn chức danh bí thư cấp uỷ (bầu cử hoặc chỉ định), cấp uỷ giới thiệu đồng chí bí thư cấp uỷ với hội đồng nhân dân để hội đồng nhân dân bầu giữ chức chủ tịch uỷ ban nhân dân.

Trường hợp bầu lần thứ nhất đồng chí bí thư cấp uỷ không trúng cử, thì cấp uỷ chỉ đạo hội đồng nhân dân tiếp tục thảo luận, tạo sự thống nhất trước khi tiến hành bầu lần thứ hai. Trường hợp bầu lần thứ hai vẫn không trúng cử thì có bầu tiếp hay không do hội đồng nhân dân quyết định; cấp uỷ phải báo cáo kịp thời với cấp uỷ cấp trên để xem xét, giải quyết.

**5. Chức trách, nhiệm vụ, quyền hạn của bí thư cấp uỷ đồng thời là chủ tịch uỷ ban nhân dân**

5.1. Chức trách, nhiệm vụ, quyền hạn của bí thư cấp uỷ thực hiện theo quy định của Điều lệ Đảng, quy chế làm việc của cấp uỷ cấp mình và sự chỉ đạo, hướng dẫn của cấp uỷ cấp trên. Cần tập trung chỉ đạo việc quán triệt, cụ thể hoá và lãnh đạo tổ chức thực hiện chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước và các nghị quyết của cấp uỷ, hội đồng nhân dân, uỷ ban nhân dân cấp trên ở địa phương; công tác quốc phòng, an ninh và xây dựng Đảng, xây dựng hệ thống chính trị.

5.2. Chức trách, nhiệm vụ, quyền hạn của chủ tịch uỷ ban nhân dân huyện, quận, phường nơi không tổ chức hội đồng nhân dân: Lãnh đạo, điều hành công việc của uỷ ban nhân dân, chịu trách nhiệm trước pháp luật và trước uỷ ban nhân dân cấp trên về thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn của uỷ ban nhân dân theo Điều 11 Nghị quyết số 725/2009/UBTVQH12 ngày 16/01/2009 của Uỷ ban Thường vụ Quốc hội. Cụ thể là:

- Chủ tịch uỷ ban nhân dân huyện nơi không tổ chức hội đồng nhân dân thực hiện các nhiệm vụ, quyền hạn quy định tại Điều 127 của Luật tổ chức hội đồng nhân dân, uỷ ban nhân dân; phê chuẩn kết quả bầu chủ tịch, phó chủ tịch hội đồng nhân dân xã, thị trấn; đình chỉ việc thi hành nghị quyết trái pháp luật của hội đồng nhân dân xã, thị trấn và kiến nghị chủ tịch uỷ ban nhân dân cấp tỉnh để đề nghị hội đồng nhân dân cấp tỉnh bãi bỏ.

- Chủ tịch uỷ ban nhân dân quận nơi không tổ chức hội đồng nhân dân thực hiện các nhiệm vụ, quyền hạn quy định tại các khoản 1, 2, 4, 5, 6, 7 Điều 127 của

Luật tổ chức hội đồng nhân dân, uỷ ban nhân dân; bổ nhiệm, miễn nhiệm, điều động, cách chức, khen thưởng, kỷ luật chủ tịch, phó chủ tịch, uỷ viên uỷ ban nhân dân phường, cán bộ, công chức theo phân cấp quản lý.

- Chủ tịch uỷ ban nhân dân phường nơi không tổ chức hội đồng nhân dân thực hiện các nhiệm vụ, quyền hạn quy định tại điểm c và d khoản 1, các khoản 2, 6, 7 Điều 127 Luật tổ chức hội đồng nhân dân và uỷ ban nhân dân.

5.3. Chức trách, nhiệm vụ, quyền hạn của chủ tịch uỷ ban nhân dân xã, thị trấn: Lãnh đạo, điều hành công việc của uỷ ban nhân dân, chịu trách nhiệm trước hội đồng nhân dân cấp mình và uỷ ban nhân dân cấp trên về việc thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn của uỷ ban nhân dân theo Điều 127 Luật Tổ chức hội đồng nhân dân và uỷ ban nhân dân.

### 6. Về chế độ chính sách đối với cán bộ

- Đồng chí bí thư cấp uỷ đồng thời là chủ tịch uỷ ban nhân dân được hưởng chế độ phụ cấp kiêm nhiệm theo quy định hiện hành.

- Sau khi thực hiện thí điểm, đồng chí bí thư hoặc chủ tịch uỷ ban nhân dân không tiếp tục giữ chức vụ cũ thì cấp uỷ cấp trên cần xem xét, bố trí công tác mới phù hợp.

## III. TỔ CHỨC THỰC HIỆN

- Căn cứ Hướng dẫn này, các tỉnh uỷ, thành uỷ trực thuộc Trung ương xây dựng kế hoạch, chọn các đơn vị thực hiện thí điểm, báo cáo về Ban Tổ chức Trung ương để tổng hợp và theo dõi tiến độ chung.

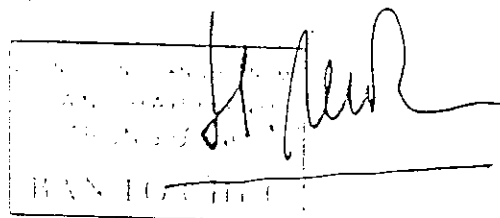
- Các tỉnh uỷ, thành uỷ trực thuộc Trung ương phải chỉ đạo chặt chẽ, thường xuyên theo dõi, hướng dẫn, kiểm tra việc thực hiện ở các cấp. Trong quá trình tổ chức thực hiện, nếu có gì vướng mắc thì kịp thời phản ánh về Ban Tổ chức Trung ương để tổng hợp, xin ý kiến chỉ đạo của Bộ Chính trị, Ban Bí thư.

- Sau khi thực hiện thí điểm, các cấp uỷ tiến hành sơ kết, rút kinh nghiệm và báo cáo kết quả về Ban Tổ chức Trung ương để tổng hợp, báo cáo Bộ Chính trị, Ban Bí thư. *Truella*

Nơi nhận:

- Bộ Chính trị, Ban Bí thư (để báo cáo);
- BTV và BTC các tỉnh, thành uỷ, đảng uỷ TTTW;
- Các ban đảng Trung ương;
- Ban cán sự đảng Chính phủ;
- Ban cán sự đảng Bộ Nội vụ;
- Các đốc Lãnh đạo Ban;
- Các vụ, đơn vị trong Ban;
- Lưu VP, Vụ CSĐ.

TRƯỞNG BAN



Hồ Đức Việt

